



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΔΗΜΟΣ ΠΟΡΟΥ
ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗ ΔΙΑΥΓΕΙΑ
Α.Δ.Α.:

Πόρος, 11 Ιουνίου 2024

ΑΡ. ΑΠΟΦΑΣΗΣ: 62/2024

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Από το Πρακτικό της 13^{ης}/2024 τακτικής συνεδρίασης της Δημοτικής Επιτροπής.

ΘΕΜΑ 2^ο:

Έγκριση προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την ανάθεση των υπηρεσιών με τίτλο: «Καθαριότητα δημοτικών χώρων, Συλλογή, Αποκομιδή και Μεταφορά σύμμεικτων απορριμμάτων Δήμου Πόρου» και ορισμός μελών γνωμοδοτικού οργάνου (Συγκρότηση Επιτροπής) για την προσφυγή σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση και την αξιολόγηση προσφορών.

Στον Πόρο σήμερα, την 11^η του μηνός Ιουνίου 2024, ημέρα Τρίτη και ώρα 09:00, συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση η Δημοτική Επιτροπή του Δήμου Πόρου στο γραφείο Δημάρχου, ύστερα από την υπ' αριθμ. πρωτ.3615/6.6.2024 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε σε όλα τα μέλη της, σύμφωνα με **i)** τις διατάξεις του άρθρου 74 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α/7.6.2010), ως ισχύουν, **ii)** την υπ' αριθμ. 374 και με αρ. πρωτ. 39135/30.5.2022 Εγκύκλιο του ΥΠΕΣ (ΑΔΑ: ΨΜΓΓ46ΜΤΛ6-Φ75) και τις διατάξεις των άρθρων 8 & 9 του Ν.5056/2023 (ΦΕΚ 163/6-10-2023).

Με την έναρξη της συνεδρίασης, ο πρόεδρος της Δημοτικής Επιτροπής, διαπίστωσε ότι υπάρχει η νόμιμη απαρτία (κατ' άρθρο 75 παρ. 1 του Ν. 3852/2010, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 77 του Ν. 4555/2018), καθώς σε σύνολο πέντε (5) μελών, παρόντα ήταν τα πέντε (5):

Όνομα Μέλους	Παρόντες	Απόντες
1. Πρόεδρος: Κουτουζής Γεώργιος	+	
2. Κανατσίδης Γεώργιος	+	

3. Λίτσας Χρήστος	+	
4. Παπαχρήστου Αναστάσιος	+	
5. Ροϊδης Κωνσταντίνος	+	

Στη συνεδρίαση παρευρέθηκε η αναπλ. Προϊσταμένη του Τμήματος Υποστήριξης Πολιτικών Οργάνων, δημοτική υπάλληλος Φωτεινή Πρωτόπαπα, για την τήρηση των πρακτικών.

Στη συνέχεια ο κ. Πρόεδρος εισηγήθηκε το 2^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης:

Θέτω υπ' όψη σας τα εξής:

- **Σύμφωνα με την περ. ζ' της παρ. 1 του ά. 72 του Ν. 3852/2010**, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 1 του ά. 40 του Ν. 4735/2020 και ισχύει: «1. Η Οικονομική Επιτροπή... ζ) Ασκεί καθήκοντα αναθέτουσας αρχής για τις συμβάσεις έργου, μελετών, υπηρεσιών και προμηθειών, ανεξαρτήτως προϋπολογισμού, πλην των περιπτώσεων απευθείας ανάθεσης που υπάγονται στην αρμοδιότητα του δημάρχου και των περιπτώσεων του άρθρου 44 του ν. 4412/2016 (Α' 147)...».
- **Σύμφωνα με την υποπερ. ι της περ. στ' της παρ. 1 του ά. 72 του Ν. 3852/2010**, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 1 του ά. 40 του Ν. 4735/2020 και ισχύει: «1. Η Οικονομική Επιτροπή... στ) Αποφασίζει για: ι. Την κατάρτιση των όρων, τη σύνταξη των διακηρύξεων, τη διεξαγωγή και κατακύρωση κάθε μορφής δημοπρασιών και διαγωνισμών, συμπεριλαμβανομένων και αυτών που αφορούν σε έργα, μελέτες, προμήθειες και υπηρεσίες, καθώς και τη συγκρότηση των ειδικών επιτροπών διεξαγωγής και αξιολόγησης από μέλη της ή ειδικούς επιστήμονες, υπαλλήλους του Δήμου ή δημόσιους υπαλλήλους...».
- **Σύμφωνα με το ά. 9 του Ν. 5056/2023 προστίθεται το άρθρο 74Α στον Ν. 3852/2010** ως εξής: Άρθρο 74Α Αρμοδιότητες δημοτικής επιτροπής: Από την αυτοδιοικητική περίοδο που άρχεται την 1η.1.2024, όπου στην κείμενη νομοθεσία γίνεται αναφορά ή παραπομπή στη οικονομική επιτροπή, την επιτροπή ποιότητας ζωής και την εκτελεστική επιτροπή των δήμων, καθώς και στις αρμοδιότητες αυτών, εφεξής νοείται η δημοτική επιτροπή, η οποία ασκεί τις αρμοδιότητες αυτές
- Σύμφωνα με την **παρ. 1 του ά. 32 του Ν. 4412/2016**: «1. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που προβλέπονται στις παραγράφους 2 έως 6, οι αναθέτουσες

αρχές μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση».

- Σύμφωνα με την **παρ. 2 του ά. 32Α του Ν. 4412/2016**, όπως αντικαταστάθηκε με το ά. 2 του Ν. 4782/2021 κα ισχύει: «2. ...Η διαδικασία της διαπραγμάτευσης γίνεται από γνωμοδοτικό όργανο, το οποίο συγκροτείται από την αναθέτουσα αρχή σύμφωνα με όσα ορίζονται στο άρθρο 221, περί οργάνων διενέργειας ανάθεσης και εκτέλεσης δημόσιων συμβάσεων, και εισηγείται προς το αποφαινόμενο όργανο για κάθε θέμα που ανακύπτει κατά την ανάθεση της σύμβασης...».
- Σύμφωνα με το **ά. 221 του Ν. 4412/2016**, όπως αντικαταστάθηκε με το ά. 108 του Ν. 4782/2021 και ισχύει: «1. Στο πλαίσιο των διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων, τα όργανα που γνωμοδοτούν προς τα αποφαινόμενα όργανα (γνωμοδοτικά όργανα) έχουν ιδίως τις ακόλουθες αρμοδιότητες: α) αξιολογούν τις προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής των προσφερόντων ή υποψηφίων, β) ελέγχουν την καταλληλότητα των προσφερόντων ή υποψηφίων για τη συμμετοχή τους στη διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης, γ) ελέγχουν και αξιολογούν τις προσφορές, δ) στο πλαίσιο ανταγωνιστικής διαδικασίας, με διαπραγμάτευση της διαδικασίας, με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, ανταγωνιστικού διαλόγου ή σύμπραξης καινοτομίας, διαπραγματεύονται με τους προσφέροντες ή υποψηφίους, ε) εισηγούνται τον αποκλεισμό των προσφερόντων ή υποψηφίων από τη διαδικασία, την απόρριψη των προσφορών, την κατακύρωση των αποτελεσμάτων, την αποδέσμευση των εγγυήσεων, τη ματαίωση της διαδικασίας, στ) γνωμοδοτούν για κάθε άλλο θέμα που ανακύπτει κατά τη διαδικασία ανάθεσης, ζ) στο στάδιο της εκτέλεσης γνωμοδοτούν, όπου απαιτείται, για τα θέματα που ανακύπτουν, ιδίως για την παράταση του συμβατικού χρόνου, άλλες τροποποιήσεις της σύμβασης και την έκπτωση του αναδόχου και η) γνωμοδοτούν για τις προβλεπόμενες στον παρόντα νόμο ενστάσεις και προσφυγές που υποβάλλονται ενώπιον της αναθέτουσας αρχής ή της προϊσταμένης αρχής κατά το στάδιο της ανάθεσης και εκτέλεσης. 2. Κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους τα όργανα αυτά εκδίδουν γνώμη, συμπεριλαμβανομένης της βαθμολόγησης, μετά από ψηφοφορία επί των επικρατέστερων προτάσεων. Η γνώμη του οργάνου είναι η πρόταση που συγκεντρώνει την πλειοψηφία των παρόντων. Δεν επιτρέπεται η γνώμη των οργάνων αυτών να προκύπτει από τον μέσο όρο των προτάσεων. 3. Με απόφαση

της αναθέτουσας αρχής συγκροτούνται γνωμοδοτικά όργανα για συγκεκριμένη σύμβαση ή περισσότερες ή σε ετήσια βάση για τις συμβάσεις που συνάπτει η αναθέτουσα αρχή. Η ύπαρξη οργάνων σε ετήσια βάση δεν αποκλείει τη συγκρότηση οργάνου συγκεκριμένης/ων σύμβασης ή συμβάσεων. Εφόσον τα όργανα συγκροτούνται σε ετήσια βάση, οι διαδικασίες σύναψης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων που δεν έχουν ολοκληρωθεί εντός του έτους, συνεχίζονται και ολοκληρώνονται από το ίδιο όργανο... 4. Με την απόφαση της παρ. 3 εξειδικεύονται οι αρμοδιότητες, ο αριθμός και οι ιδιότητες των μελών, η λειτουργία των οργάνων (επιτροπών κ.λπ.), καθώς και κάθε άλλο αναγκαίο θέμα σχετικά με τα ανωτέρω... 6. Για τη συγκρότηση και τη λειτουργία των συλλογικών οργάνων στις αναθέτουσες αρχές, που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του ν. 2690/1999 «Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας» (Α' 45), εφαρμόζονται οι σχετικές διατάξεις του ως άνω νόμου...».

- Σύμφωνα με την παρ. 7 του ά. 282 του Ν. 4422/2016: «7. Οι τεχνικές προδιαγραφές καθορίζονται και εγκρίνονται πριν την έναρξη διαδικασίας σύναψης της σύμβασης κατά το άρθρο 290».
- Σύμφωνα με την παρ. 2 του ά. 290 του Ν. 4412/2016: «2. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση».
- Σύμφωνα με την περ. γ' της παρ. 2 του ά. 315 του Ν. 4412/2016, όπως τροποποιήθηκε με το ά. 123 του Ν. 4782/2021 και ισχύει: «2. Οι αναθέτοντες φορείς, που αποτελούν αναθέτουσες αρχές: ...γ) εφαρμόζουν τα άρθρα 221 περί οργάνων διενέργειας διαδικασίας ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων και 221Α περί προθεσμιών για την ολοκλήρωση των επιμέρους σταδίων».

Δεδομένου ότι:

- Η υπάρχουσα σύμβαση με Α.Δ.Α.Μ.: 23SYMV012888145 2023-06-15 που αφορά τις εν λόγω υπηρεσίες λήγει στις 15/06/2024.
- Έχουν γίνει όλες οι απαραίτητες ενέργειες για την ανάδειξη νέου αναδόχου μέσω ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνή διαγωνισμού, ο οποίος εστάλη στην ευρωπαϊκή εφημερίδα την 29/5/2024 και δημοσιεύτηκε στο ΚΗΜΔΗΣ και στο ΕΣΗΔΗΣ την 30/5/2024, με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών 28/06/2024.
- Η ημερομηνία αποσφράγισης των προσφορών έχει ορισθεί για τις 03/07/2024, έπειτα υπολογίζεται ότι για να ολοκληρωθεί η διαδικασία της ανάθεσης

(αξιολόγηση προσφορών, έγκριση - κατακύρωση από την αναθέτουσα αρχή, αποστολή απόφασης κατακύρωσης στο ελεγκτικό συνέδριο για τον απαιτούμενο έλεγχο) θα απαιτηθούν τουλάχιστον εξήντα ημέρες.

- Το προσωπικό του Δήμου δεν είναι σε θέση να καλύψει τις ανάγκες των προς ανάθεση υπηρεσιών, για το λόγω αυτό άλλωστε η Δημοτική Επιτροπή με την υπ' αριθμό 43/2024 (Α.Δ.Α.9619ΩΞΝ-ΧΡΤ) απόφασή της αποφάσισε την αναγκαιότητα ανάθεσης αυτών σε ιδιώτη.
- Διανύουμε τουριστική περίοδο με αυξημένη κίνηση των επισκεπτών στο νησί, η ανάγκη τήρησης των συνθηκών υγιεινής και καθαριότητας του Δήμου είναι αυξημένη και ο Δήμος έχει την υποχρέωση διαφύλαξης της δημόσιας υγείας των πολιτών συνεπώς κρίνεται επιτακτική η ανάγκη για την ανάθεση των υπηρεσιών καθαριότητας και αποκομιδής απορριμμάτων, σε ιδιώτη έως ότου ο μειοδότης που θα προκύψει από τον εν εξελίξει διαγωνισμό, υπογράψει σύμβαση.

Κατόπιν των ανωτέρω και χωρίς πρόθεση καταστρατήγησης των διατάξεων του άρθρου 32 και 32Α και λόγω έκτακτης ανάγκης και αντικειμενικής αδυναμίας εξ αιτίας της αναμονής της ολοκλήρωσης της διαδικασίας του ηλεκτρονικού δημόσιου ανοικτού διαγωνισμού, εισηγούμαι :

1. Την αποδοχή της υπ' αριθμό 44/2024 ομότιλης Μελέτης της Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών & Περιβάλλοντος του Δήμου Πόρου καθώς και την έγκριση των τεχνικών προδιαγραφών των προς ανάθεση υπηρεσιών.
2. Την έγκριση της προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την ανάθεση της σύμβασης με τίτλο: «Καθαριότητα δημοτικών χώρων, Συλλογή, Αποκομιδή και Μεταφορά σύμμεικτων απορριμμάτων Δήμου Πόρου», σύμφωνα με τις διατάξεις του ά. 32 του Ν. 4412/2016, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
3. Την κατάρτιση των όρων της πρόσκλησης σε διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, ως εξής:
 - Υποβολή οικονομικής προσφοράς.
 - Απαραίτητη για τη συμμετοχή των ενδιαφερόμενων οικονομικών φορέων θα είναι η προσκόμιση **α)** φορολογικής ενημερότητας, **β)** ασφαλιστικής ενημερότητας, **γ)** ποινικού μητρώου, **δ)** πιστοποιητικού ΓΕΜΗ, **ε)** πίνακας στοιχείων σύμφωνα με το άρθρο 68 του Ν.3863/10 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει , **στ)** αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας στην οποία υπάγονται οι εργαζόμενοι και **ζ)** αποδεικτικό εγγραφής - καταχώρησης στο

Ηλεκτρονικό Μητρώο Αποβλήτων (ΗΜΑ), σύμφωνα με το άρθρο 42, του ν. 4042/2012.

- Από την αποστολή της πρόσκλησης οι οικονομικοί φορείς που προσκλήθηκαν, θα πρέπει εντός 3 ημερών να υποβάλουν προσφορά συνοδευόμενη από τα ανωτέρω απαραίτητα δικαιολογητικά (αποκλειστικά μέσω της ηλ. διεύθυνσης info@poros.gr).
4. Τη συγκρότηση και τον ορισμό μελών γνωμοδοτικού οργάνου (Επιτροπής) για την προσφυγή σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση και την αξιολόγηση προσφορών, ως εξής:
- **Πρόεδρος: Ξάνθης Αναστάσιος**, τακτικός υπάλληλος ΠΕ Πολιτικών Μηχανικών, Προϊστάμενος της Δ/νσης Τεχνικών Υπηρεσιών & Περιβάλλοντος ως Πρόεδρος.
 - **Μέλος: Μπίσιος Στέφανος**, τακτικός υπάλληλος ΔΕ Διοικητικού-Λογιστικού, Αναπλ. Προϊστάμενος του Τμήματος Καθαριότητας και Πρασίνου, ως μέλος.
 - **Μέλος: Νικολετόπουλος Ανδρέας**, τακτικός υπάλληλος ΠΕ Μηχανολόγων Μηχανικών, Αναπλ. Προϊστάμενος των Τμημάτων Ύδρευσης-Αποχέτευσης και Η/Μ Έργων & Συγκοινωνιών ως μέλος.
5. **Οι αρμοδιότητες του γνωμοδοτικού οργάνου (Επιτροπής) θα είναι οι ακόλουθες:**
- α) Θα αξιολογεί τις προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής των προσφερόντων ή υποψηφίων.
 - β) Θα ελέγχει την καταλληλότητα των προσφερόντων ή υποψηφίων για τη συμμετοχή τους στη διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης.
 - γ) Θα ελέγχει και θα αξιολογεί τις προσφορές.
 - δ) Θα διαπραγματεύεται με τους προσφέροντες ή υποψηφίους.
 - ε) Θα εισηγείται τον αποκλεισμό των προσφερόντων ή υποψηφίων από τη διαδικασία, την απόρριψη των προσφορών, την κατακύρωση των αποτελεσμάτων, την αποδέσμευση των εγγυήσεων, τη ματαίωση της διαδικασίας.
 - στ) Θα γνωμοδοτεί για κάθε άλλο θέμα που ανακύπτει κατά τη διαδικασία ανάθεσης.
 - ζ) Στο στάδιο της εκτέλεσης θα γνωμοδοτεί, όπου απαιτείται, για τα θέματα που ανακύπτουν, ιδίως για την παράταση του συμβατικού χρόνου, άλλες τροποποιήσεις της σύμβασης και την έκπτωση του αναδόχου.

- η) Θα γνωμοδοτεί για τις προβλεπόμενες στον Ν. 4412/2016 ενστάσεις και προσφυγές που υποβάλλονται ενώπιον της αναθέτουσας αρχής ή της προϊσταμένης αρχής κατά το στάδιο της ανάθεσης και εκτέλεσης.
6. Το ανωτέρω γνωμοδοτικό όργανο (Επιτροπή) θα λειτουργεί σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις των άρθρων 13, 14 και 15 του Ν. 2690/1999 (Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας).

Οι δημοτικοί σύμβουλοι της Μειοψηφίας εξέφρασαν προφορικά και κατέθεσαν εγγράφως την τοποθέτηση της παράταξή τους, ζητώντας την καταγραφή της στην Απόφαση του θέματος (Απόσπασμα Πρακτικού) σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην διάταξη του ά.15 παρ.5 του Ν. 2690/1999 και στην υπ' αριθμ. 98/8182/2024 Εγκύκλιο του ΥΠΕΣ (βλ. σελ. 33&41) ως εξής:

«Όπως είναι γνωστό, η τρέχουσα εργολαβία καθαριότητας λήγει στις 15 Ιουνίου, όταν και εξαντλείται η συμβατική διάρκειά της, η οποία ήταν 2+1 χρόνια (με δικαίωμα προαίρεσης που άσκησε ο Δήμος τον Ιούνιο του 2023). Παρ' όλα αυτά, η δημοτική αρχή αποφάσισε να αδρανήσει επί 5 μήνες, να προκηρύξει τον νέο διαγωνισμό μόλις 18 ημέρες πριν την λήξη της σύμβασης (28.5.2024) και σήμερα, ενώ απομένουν μόλις 5 μέρες έως αυτή, να φέρει ως θέμα την ανάθεση νέας εργολαβίας για 3 μήνες έναντι 95.736€ Φ.Π.Α. με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση. Η συνειδητή αυτή επιλογή της δημοτικής αρχής, εκτός από σκανδαλώδης, είναι και μη-σύννομη και εξαιτίας της ο Δήμος μας κινδυνεύει να μείνει χωρίς υπηρεσίες καθαριότητας όλη την τουριστική περίοδο. Η δε εισήγησή σας επί του θέματος, εκτός από εσφαλμένη, είναι ελλιπέστατη και γεμάτη λάθη, όπως και η συνημμένη σε αυτήν Μελέτη.

Αναλυτικά οι παρατηρήσεις της παράταξής μας επί του θέματος είναι οι ακόλουθες:

- Στην εισήγηση γίνεται γενική και αόριστη μνεία των διατάξεων των άρθρων 32 και 32^Α του Ν. 4412/2016, χωρίς ωστόσο αυτές να παρατίθενται. Γι' αυτό και αναγκαζόμαστε να παραθέσουμε εμείς τις διατάξεις του ά.32 που εν προκειμένω είναι οι κρίσιμες για το θέμα.
- Σύμφωνα με το ά.32, του Ν. 4412/2016, όπως ισχύει: «Προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθρο 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) – 1. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που προβλέπονται στις παραγράφους 2 έως 6, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς

προηγούμενη δημοσίευση. 2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της. Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης. Μη κατάλληλη θεωρείται μία αίτηση συμμετοχής όταν στο πρόσωπο του οικονομικού φορέα συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με το άρθρο 73 ή όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει η αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77. β) εάν τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες μπορούν να παρασχεθούν μόνον από έναν συγκεκριμένο οικονομικό φορέα για οποιονδήποτε από τους κατωτέρω λόγους: αα) στόχος της σύμβασης είναι η δημιουργία ή απόκτηση μοναδικού έργου τέχνης ή καλλιτεχνικής εκδήλωσης, ββ) απουσία ανταγωνισμού για τεχνικούς λόγους, γγ) προστασία αποκλειστικών δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας. Οι εξαιρέσεις που ορίζονται στις υποπεριπτώσεις ββ` και γγ` εφαρμόζονται μόνο εάν δεν υπάρχει εύλογη εναλλακτική λύση ή υποκατάστατο και η απουσία ανταγωνισμού δεν είναι αποτέλεσμα τεχνητού περιορισμού των παραμέτρων της σύμβασης. γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη. 3. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών για την αγορά αγαθών ή υπηρεσιών, υπό ιδιαίτερα ευνοϊκούς όρους είτε από προμηθευτή που παύει οριστικά τις εμπορικές του δραστηριότητες είτε από τον εκκαθαριστή διαδικασίας

αφερεγγυότητας, δικαστικού συμβιβασμού ή ανάλογης διαδικασίας που προβλέπεται σε διατάξεις νόμου. 4. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών: α) όταν τα σχετικά προϊόντα κατασκευάζονται αποκλειστικά για σκοπούς έρευνας, πειραματισμού, μελέτης ή ανάπτυξης· ωστόσο, οι συμβάσεις που ανατίθενται δυνάμει της παρούσας περίπτωσης δεν περιλαμβάνουν την παραγωγή ποσοτήτων ικανών να εξασφαλίζουν την εμπορική βιωσιμότητα του προϊόντος ή την απόσβεση των δαπανών έρευνας και ανάπτυξης, β) για συμπληρωματικές παραδόσεις που πραγματοποιούνται από τον αρχικό προμηθευτή και προορίζονται είτε για τη μερική αντικατάσταση αγαθών ή εγκαταστάσεων είτε για επέκταση υφιστάμενων αγαθών ή εγκαταστάσεων, εφόσον η αλλαγή προμηθευτή θα υποχρέωνε την αναθέτουσα αρχή να αποκτήσει αγαθά με διαφορετικά τεχνικά χαρακτηριστικά τα οποία θα προκαλούσαν ασυμβατότητα ή δυσανάλογες τεχνικές δυσχέρειες στη χρήση και τη συντήρηση η διάρκεια αυτών των συμβάσεων, καθώς και των επαναλαμβανόμενων συμβάσεων, δεν υπερβαίνει κατά κανόνα τα τρία έτη, γ) εάν πρόκειται για αγαθά που είναι εισηγμένα και αγοράζονται σε χρηματιστήριο εμπορευμάτων. 5. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών όταν η σχετική σύμβαση έπεται διαγωνισμού μελετών που έχει διοργανωθεί, σύμφωνα με τα Μέρος Α` του παρόντος Βιβλίου και πρέπει, σύμφωνα με τους κανόνες που προβλέπονται στο διαγωνισμό μελετών, να ανατεθεί στον νικητή ή σε έναν από τους νικητές του διαγωνισμού αυτού. Στην τελευταία αυτή περίπτωση, όλοι οι νικητές του διαγωνισμού πρέπει να καλούνται να συμμετάσχουν στις διαπραγματεύσεις. 6. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για νέα έργα ή υπηρεσίες που συνίστανται στην επανάληψη παρόμοιων έργων ή υπηρεσιών που ανατέθηκαν στον οικονομικό φορέα ανάδοχο της αρχικής σύμβασης από τις ίδιες αναθέτουσες αρχές, υπό την προϋπόθεση ότι αυτά τα έργα ή υπηρεσίες είναι, σύμφωνα με μία βασική μελέτη και ότι αυτή η μελέτη αποτέλεσε αντικείμενο αρχικής σύμβασης, η οποία έχει συναφθεί, σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 26. Στη βασική μελέτη αναγράφεται η έκταση πιθανών συμπληρωματικών έργων ή υπηρεσιών και οι όροι ανάθεσής τους. Η δυνατότητα προσφυγής σε αυτή τη διαδικασία πρέπει να επισημαίνεται ήδη κατά την πρώτη προκήρυξη διαγωνισμού, και το συνολικό

προβλεπόμενο ποσό για τη συνέχιση των εργασιών ή υπηρεσιών λαμβάνεται υπόψη από τις αναθέτουσες αρχές για την εφαρμογή του άρθρου 5. Προσφυγή στη διαδικασία αυτή επιτρέπεται μόνο εντός τριετίας μετά τη σύναψη της αρχικής σύμβασης».

- Όπως είναι σαφές, στην προκειμένη περίπτωση δεν συντρέχει καμία ειδική περίπτωση ή περίπτωση από αυτές που αναφέρονται στις ανωτέρω διατάξεις, ενώ ούτε από την μεριά σας παραθέτετε στην εισήγηση κάποιο συγκεκριμένο ισχυρισμό ή κάποια απόπειρα τεκμηρίωσης για το αντίθετο. Ειδικότερα, παραθέτουμε κατά σειρά την εξέταση όλων τις περιπτώσεων/ περιστάσεων της παρ.2 του ά.32:
 - Δεν έχει ολοκληρωθεί η διαγωνιστική διαδικασία για την τριετή ανάθεση των ίδιων υπηρεσιών, ώστε να θεμελιώνεται ότι είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής, είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη (παρ. 2 περ. α').
 - Δεν πρόκειται για υπηρεσία που να μπορεί να παρασχεθεί μόνο από έναν οικονομικό φορέα για οποιονδήποτε από τους λόγους των υποπεριπτώσεων αα', ββ' και γγ' (παρ. 2 περ. β').
 - Δεν υπάρχει κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή για τα οποία η ίδια δεν είχε καμία ευθύνη. Αντίθετα, η αναθέτουσα αρχή είχε όλο τον χρόνο να προετοιμάσει και να προκηρύξει έγκαιρα τον διαγωνισμό, αλλά αποφάσισε συνειδητά και με πλήρη δική της ευθύνη καθυστερήσει να τον προκηρύξει, ώστε να προκύψει μεγάλο χρονικό διάστημα μεταξύ της λήξης της σημερινής ενεργής εργολαβίας και της εργολαβίας που θα προκύψει από τον διαγωνισμό και να δημιουργήσει έτσι τεχνηέντως την κατεπείγουσα σήμερα ανάγκη (παρ. 2 περ. γ').
 - Δεν τίθεται ζήτημα ύπαρξης προμηθευτή που παύει οριστικά τις εμπορικές του δραστηριότητες, είτε εκκαθαριστή διαδικασίας αφερεγγυότητας, δικαστικού συμβιβασμού ή ανάλογης διαδικασίας που προβλέπεται σε διατάξεις νόμου, ώστε να μπορεί να παρασχεθεί η σχετική υπηρεσία υπό ιδιαίτερα ευνοϊκούς όρους (παρ. 3).
 - (Η παρ. 4 αφορά αποκλειστικά προμήθειες).
 - Δεν έχει προηγηθεί διαγωνισμός μελέτης που να έχει διοργανωθεί σύμφωνα με τα Μέρος Α' του Βιβλίου Ι (παρ. 5).

- *Επισημαίνουμε ότι η προσφυγή σε διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση αποτελεί εξαιρετική διαδικασία και εφαρμόζεται περιοριστικά στις ανωτέρω περιπτώσεις, η δε πλήρωση των σχετικών προϋποθέσεων πρέπει να είναι σωρευτική, να εξετάζεται αυτοτελώς και κατά περίπτωση και η ερμηνεία τους να είναι συσταλτική (βλ. ενδεικτικά αιτιολογική έκθεση Ν. 4412/2016 και Εγκύκλιο υπ' αριθμ. πρωτ. 3581/1.7.2022 της ΕΑΑΔΗΣΥ – ΑΔΑ: 6ΘΣΩΟΞΤΒ-Ν92). Επίσης, πρέπει οι περιστάσεις να προκύπτουν με σαφήνεια και πληρότητα από τα στοιχεία του φακέλου και το βάρος αποδείξεως της συνδρομής τους φέρει εκείνος ο οποίος τις επικαλείται (πρβλ. Ελ.Συν. ΚΠΕΔ στο IV Τμ. 4/2019, 90, 66/2017, 22/2016, 255, 216, 31, 4/2015, 142/2014, 183, 163, 56/2013). Τίποτα από τα παραπάνω δεν ισχύει βέβαια στην προκειμένη περίπτωση.*
- *Περαιτέρω, ακόμα και αν πρόκειται για νέα υπηρεσία που συνίσταται στην επανάληψη όμοιας υπηρεσίας που ανατέθηκε στον οικονομικό φορέα ανάδοχο της αρχικής σύμβασης, δεν προβλέπεται σχετική δυνατότητα στην προκήρυξη και τη σύμβαση του προηγούμενου διαγωνισμού (παρ. 6 αυτού).*
- *Τέλος, η συνημμένη Μελέτη είναι ανυπόγραφη και πρόχειρα συντεταγμένη (αφορά ανάθεση με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, αλλά στον τρόπο εκτέλεσης αναφέρεται σε «ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων») και δεν εμπεριέχει τις τεχνικές προδιαγραφές των υπό ανάθεση υπηρεσιών και αναλυτική περιγραφή του προϋπολογισμού των υπηρεσιών. Η δε από 31.12.2020 διακήρυξη, η επακόλουθη σύμβαση και η τροποποίηση αυτής δεν σχετίζονται με το θέμα και δεν μπορούν να ληφθούν υπ' όψη, καθώς η νέα διαδικασία σύναψης σύμβασης συνοδεύεται από νέα Μελέτη και νέα τεχνικά και οικονομικά χαρακτηριστικά που μεταβάλλουν το φυσικό αντικείμενο. Επίσης, λανθασμένα γίνεται μνεία των διατάξεων του Βιβλίου ΙΙ του Ν. 4412/2016 (άρθρα 282 και 290 αντί των ορθών 54, παρ. 7, και 61, παρ. 2), ενώ εξ ίσου λανθασμένα αναφέρεται ότι δεν απαιτούνται εγγυητικές επιστολές, καθότι πρόκειται για υπηρεσία άνω των 30.000€ (βλ. άρθρο 74 παρ.1 και 4).*

Κατόπιν των ανωτέρω:

1. Σάς καλούμε να αποσύρετε το θέμα, προστατεύοντας έτσι τα μέλη της Δημοτικής Επιτροπής από τη ψήφιση μίας παράνομης Απόφασης, τους υπαλλήλους του Δήμου από την υπογραφή παράνομων εγκρίσεων και τον ανάδοχο και το προσωπικό του από την ανάληψη μιας υπηρεσίας για την οποία ο Δήμος δεν μπορεί να διενεργήσει νόμιμη δαπάνη. Επιπλέον, αν το θέμα δεν αποσυρθεί, η

Απόφαση είναι σχεδόν βέβαιο ότι θα ακυρωθεί από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση στο πλαίσιο του ελέγχου νομιμότητας που θα ασκήσει σύμφωνα με το ά.225 του Ν.3852/2010, με συνέπεια να χαθεί πολύτιμος χρόνος για τον Δήμο για τη σύννομη αντιμετώπιση του θέματος.

2. Παρά την σκανδαλώδη μεθόδευση του θέματος από πλευράς δημοτικής αρχής, είναι προφανές ότι ο Δήμος, οι κάτοικοι, οι επιχειρηματίες και οι επισκέπτες δεν πρέπει να στερηθούν τις υπηρεσίες καθαριότητας ούτε μία μέρα και γι' αυτό σας καλούμε, έως ότου αναδειχθεί ο ανάδοχος του διαγωνισμού, να προχωρήσετε άμεσα στην ανάθεσή τους με νόμιμο τρόπο και εν προκειμένω άποψή μας είναι ότι πρέπει να διενεργηθεί απευθείας ανάθεση εντός του επιτρεπόμενου ορίου (30.000€+ΦΠΑ), σύμφωνα με το ά.118 και το ά.6 παρ.3 του Ν. 4412/2016 και σύμφωνα με τις προδιαγραφές νέας Μελέτης που θα πρέπει να συντάξει η αρμόδια Υπηρεσία του Δήμου προς τον σκοπό αυτό.
3. Σε περίπτωση που το θέμα δεν αποσυρθεί, ψηφίζουμε ΟΧΙ επί της εισήγησης και η παράταξή μας επιφυλάσσεται για τις ενέργειές της.»

Τα Μέλη της Δημοτικής Επιτροπής τοποθετήθηκαν ως ακολούθως επί της ανωτέρω εισήγησης:

1. Κανατσίδης Γεώργιος: **ΝΑΙ** στην εισήγηση του Προέδρου.
2. Λίτσας Χρήστος: **ΟΧΙ** στην εισήγηση του Προέδρου.
3. Παπαχρήστου Αναστάσιος: **ΟΧΙ** στην εισήγηση του Προέδρου.
4. Ροΐδης Κωνσταντίνος: **ΝΑΙ** στην εισήγηση του Προέδρου.

Ακολούθησε η καταμέτρηση των ψήφων, η οποία είχε ως εξής:

	Αριθμός ψήφων	Ονόματα συμβούλων
ΝΑΙ	3	Κουτουζής Γεώργιος, Κανατσίδης Γεώργιος, Ροΐδης Κωνσταντίνος
ΟΧΙ	2	Λίτσας Χρήστος, Παπαχρήστου Αναστάσιος
ΛΕΥΚΟ	-	-
ΠΑΡΩΝ	-	-
ΑΠΟΧΗ	-	-

ΝΑΙ σε έγκυρη εναλλακτική πρόταση	-	-
Μη-έγκυρη ψήφος	-	-

Κατόπιν των ανωτέρω, η Δημοτική Επιτροπή:

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ

1. Αποδέχεται την υπ' αριθμό 44/2024 ομότιπλη Μελέτη της Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών & Περιβάλλοντος του Δήμου Πόρου καθώς και την έγκριση των τεχνικών προδιαγραφών των προς ανάθεση υπηρεσιών.
2. Εγκρίνει τη προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την ανάθεση της σύμβασης με τίτλο: «Καθαριότητα δημοτικών χώρων, Συλλογή, Αποκομιδή και Μεταφορά σύμμεικτων απορριμμάτων Δήμου Πόρου», σύμφωνα με τις διατάξεις της περ. γ' της παρ.2 του ά. 32 του Ν. 4412/2016, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει για λόγους δημόσιας υγείας που επιβάλουν την αδιάλειπτη παροχή υπηρεσιών αποκομιδής απορριμμάτων και καθαριότητας σε καθημερινή βάση, η τυχόν δε άμεση διακοπή της εκτέλεσης των προβλεπόμενων εργασιών θα δημιουργήσει εν τοις πράγμασι σοβαρά υγειονομικά προβλήματα και δεδομένου ότι ήδη έχουν δρομολογηθεί οι ενέργειες για την δημοσίευση του νέου διαγωνισμού.(ΕΣΗΔΗΣ, Ευρωπαϊκή Εφημερίδα).
3. Καταρτίζει τους όρους της πρόσκλησης σε διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, ως εξής:
 - Υποβολή οικονομικής προσφοράς.
 - Απαραίτητη για τη συμμετοχή των ενδιαφερόμενων οικονομικών φορέων θα είναι η προσκόμιση **α)** φορολογικής ενημερότητας, **β)** ασφαλιστικής ενημερότητας, **γ)** ποινικού μητρώου, **δ)** πιστοποιητικού ΓΕΜΗ, **ε)** πίνακας στοιχείων σύμφωνα με το άρθρο 68 του Ν.3863/10 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, **στ)** αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας στην οποία υπάγονται οι εργαζόμενοι και **ζ)** αποδεικτικό εγγραφής - καταχώρησης στο

Ηλεκτρονικό Μητρώο Αποβλήτων (ΗΜΑ), σύμφωνα με το άρθρο 42, του ν. 4042/2012.

- Από την αποστολή της πρόσκλησης οι οικονομικοί φορείς που προσκλήθηκαν, θα πρέπει εντός 3 ημερών να υποβάλουν προσφορά συνοδευόμενη από τα ανωτέρω απαραίτητα δικαιολογητικά (αποκλειστικά μέσω της ηλ. διεύθυνσης info@poros.gr).
4. Συγκροτεί Επιτροπή και ορίζει μέλη γνωμοδοτικού οργάνου για την προσφυγή σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση και την αξιολόγηση προσφορών, ως εξής:
- **Πρόεδρος: Ξάνθης Αναστάσιος**, τακτικός υπάλληλος ΠΕ Πολιτικών Μηχανικών, Προϊστάμενος της Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών & Περιβάλλοντος ως Πρόεδρος.
 - **Μέλος: Μπίσιος Στέφανος**, τακτικός υπάλληλος ΔΕ Διοικητικού-Λογιστικού, Αναπλ. Προϊστάμενος του Τμήματος Καθαριότητας και Πρασίνου, ως μέλος.
 - **Μέλος: Νικολετόπουλος Ανδρέας**, τακτικός υπάλληλος ΠΕ Μηχανολόγων Μηχανικών, Αναπλ. Προϊστάμενος των Τμημάτων Ύδρευσης-Αποχέτευσης και Η/Μ Έργων & Συγκοινωνιών, ως μέλος.
5. **Οι αρμοδιότητες του γνωμοδοτικού οργάνου (Επιτροπής) θα είναι οι ακόλουθες:**
- α) Θα αξιολογεί τις προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής των προσφερόντων ή υποψηφίων.
 - β) Θα ελέγχει την καταλληλότητα των προσφερόντων ή υποψηφίων για τη συμμετοχή τους στη διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης.
 - γ) Θα ελέγχει και θα αξιολογεί τις προσφορές.
 - δ) Θα διαπραγματεύεται με τους προσφέροντες ή υποψηφίους.
 - ε) Θα εισηγείται τον αποκλεισμό των προσφερόντων ή υποψηφίων από τη διαδικασία, την απόρριψη των προσφορών, την κατακύρωση των αποτελεσμάτων, την αποδέσμευση των εγγυήσεων, τη ματαίωση της διαδικασίας.
 - στ) Θα γνωμοδοτεί για κάθε άλλο θέμα που ανακύπτει κατά τη διαδικασία ανάθεσης.
 - ζ) Στο στάδιο της εκτέλεσης θα γνωμοδοτεί, όπου απαιτείται, για τα θέματα που ανακύπτουν, ιδίως για την παράταση του συμβατικού χρόνου, άλλες τροποποιήσεις της σύμβασης και την έκπτωση του αναδόχου.

- η) Θα γνωμοδοτεί για τις προβλεπόμενες στον Ν. 4412/2016 ενστάσεις και προσφυγές που υποβάλλονται ενώπιον της αναθέτουσας αρχής ή της προϊσταμένης αρχής κατά το στάδιο της ανάθεσης και εκτέλεσης.
6. Το ανωτέρω γνωμοδοτικό όργανο (Επιτροπή) θα λειτουργεί σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις των άρθρων 13, 14 και 15 του Ν. 2690/1999 (Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας).

Η παρούσα Απόφαση έλαβε αύξοντα αριθμό 62/2024.

Πρόεδρος	Τα Μέλη
Κουτουζής Γεώργιος	1. Κανασιδής Γεώργιος 2. Λίτσας Χρήστος 3. Παπαχρήστου Αναστάσιος 4. Ροΐδης Κωνσταντίνος